

Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi

Approvato con delibera di Consiglio di Indirizzo n. 009/2024 del 15/02/2024

Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi

ARTICOLO 1

OGGETTO E AMBITO DI APPLICAZIONE

1. Il presente Regolamento disciplina le modalità e le procedure per l'acquisizione di beni e servizi di importo inferiore a Euro 140.000,00 ai sensi del codice dei contratti pubblici (D.Lgs.36/2023).
2. in deroga al precedente articolo, unicamente per quanto riguarda le acquisizioni di beni e servizi relativi agli interventi finanziati in tutto o in parte con risorse previste dal PNRR, ai sensi del decreto legge 24/02/2023, n.13 convertito con modificazioni dalla legge 21 aprile 2023, n. 41, il presente regolamento disciplina le modalità e le procedure per acquisti di attrezzature e arredi tecnici innovativi per i laboratori 4.0 e le spese di progettazione e tecnico operative (compresi i costi di collaudo e le spese per gli obblighi di pubblicità) di importo inferiore a Euro 215.000,00. Sono esclusi dalla deroga le spese di carattere edilizio.
3. Per le procedure inferiori a Euro 140.000,00 di competenza della Direzione della fondazione o ricadenti nella deroga di cui al comma 2 del presente articolo, si applicherà il presente Regolamento. Per tutto il resto si rinvia al Codice degli appalti D.Lgs 36/2023.

ARTICOLO 2

PRINCIPI COMUNI

1. Il presente Regolamento ha la finalità di assicurare il rispetto dei principi di cui al Libro I –Parte I – Titolo I “I principi generali” di cui al D.Lgs. 36/2023 in relazione alle specifiche esigenze della Fondazione.
2. Nell'affidamento del contratto e della sua esecuzione deve essere perseguito il risultato di massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza. Il principio del risultato costituisce principio del buon andamento dei principi di efficienza, efficacia ed economicità.
3. Tutti gli importi indicati nel presente Regolamento sono da intendersi al netto dell'IVA, ove prevista.
4. Le procedure di acquisto di cui al presente Regolamento devono essere effettuate nel rispetto del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) e del MOGC 231 adottati dalla fondazione.
5. E' vietato l'artificioso frazionamento della spesa al solo fine di contenerla entro le soglie previste dal presente Regolamento.
6. Tutti gli atti delle procedure di affidamento sono soggetti agli obblighi di trasparenza previsti dall'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 e dall'art. 20 del D.Lgs 36/2023.

ARTICOLO 3

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

1. Per ogni procedura di affidamento le funzioni di R.U.P. sono assunte direttamente dal Direttore Generale.
2. Il provvedimento di nomina del RUP è inserito nell'atto di avvio dell'intervento pubblico (Determina a contrarre).
3. Contestualmente all'atto di nomina, qualora il R.U.P. non sia già registrato, deve essere attivata la procedura telematica per la registrazione dello stesso presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.AC). E' onere del responsabile della struttura di appartenenza del R.U.P. curare la cancellazione o il cambio di profilo del R.U.P. nei seguenti casi:
 - cessazione dell'incarico di R.U.P. presso la stessa struttura di appartenenza;
 - trasferimento del R.U.P. presso altra struttura;
 - cessazione del rapporto di lavoro del R.U.P.
4. L'ufficio di Responsabile Unico del Progetto è obbligatorio e non può essere rifiutato. Il R.U.P. svolge anche le funzioni di direttore dell'esecuzione del contratto a cui sono attribuiti i compiti di cui all'art. 31 dell'Allegato II.14 del Codice.
5. Al R.U.P. sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 s.m.i. . In particolare, è onere del R.U.P. verificare che il bene o servizio di interesse sia acquistabile tramite convenzioni con piattaforme certificate o in subordine attraverso il Me.PA o altro mercato elettronico, mediante consultazione dei bandi di abilitazione e dei relativi capitolati tecnici ad essi allegati.

ARTICOLO 4

DETERMINA A CONTRARRE E DI AFFIDAMENTO

1. Tutti i provvedimenti di affidamento beni e servizi della fondazione possono essere adottati soltanto entro i limiti di valore e per le finalità stabiliti dal Consiglio di Amministrazione in sede di approvazione del Budget di previsione o stabiliti da una determina del Direttore Generale.
2. La determina a contrarre con contenuto semplificato è adottata dal Direttore Generale
3. La determina a contrarre deve contenere almeno i seguenti elementi:
 - a. l'oggetto dell'affidamento;
 - b. l'importo;
 - c. il contraente;
 - d. le ragioni della scelta del contraente;
 - e. il possesso in capo all'operatore economico dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 94 del Codice, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
 - f. il possesso di documentata esperienze pregresse idonee all'esecuzione del contratto;
 - g. l'indicazione del CIG (codice identificativo gara) e del CUP (codice unico di progetto) ove previsto;
 - h. l'indicazione del Responsabile Unico del Procedimento – RUP;
 - i. la copertura contabile;
 - l. stante l'attuale obbligo di approvvigionamento in adesione a convenzioni Consip S.p.A. o delle piattaforme convenzionate, la motivazione dell'eventuale acquisto di beni e servizi fuori dalle suddette convenzioni, nei casi di cui al successivo art. 5.

ARTICOLO 5

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO

1. La fondazione, si avvale prioritariamente della piattaforma Consip “acquisti in rete PA” (MEPA) e di piattaforme certificate convenzionate con delibera del Consiglio di Amministrazione.
2. Gli acquisti di beni e servizi al di fuori delle convenzioni suddette possono essere effettuati nei seguenti casi:
 - a) il bene o il servizio non sia presente in alcuna convenzione attiva;
 - b) il bene o servizio presente in convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno della struttura ordinante per mancanza di caratteristiche essenziali. La sussistenza degli elementi di cui alle precedenti lettere a) o b) deve essere evidenziata nella determina a contrarre.
3. Qualora il bene o il servizio non sia disponibile in convenzione, ovvero seppur disponibile non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno per mancanza di caratteristiche essenziali, si procederà all’acquisto mediante affidamento autonomo con le modalità di cui ai successivi artt. 7 e 8.

ARTICOLO 6

ORGANI DI VERTICE

1. Le autorizzazioni di cui all’art. 5 sono rilasciate dal Direttore Generale.
2. Gli affidamenti realizzati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A, MePA o altre Centrali di committenza convenzionate sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa.

ARTICOLO 7

AFFIDAMENTI AUTONOMI TRAMITE UTILIZZO DI MERCATI ELETTRONICI

1. Nei casi individuati al precedente art. 5, co. 3, gli affidamenti autonomi dovranno essere effettuati attraverso l’utilizzo degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip SpA e dagli altri soggetti aggregatori nelle ipotesi di beni o servizi per i quali risultino pubblicati appositi bandi di abilitazione. L’Affidamento dovrà avvenire, previa indagine di mercato mediante richiesta di almeno due preventivi, fatta salva la possibilità di svolgere RDO o gara aperta.
2. La richiesta di preventivi viene effettuata mediante e-mail o posta elettronica certificata o altri strumenti telematici di trasmissione scelti dal Responsabile Unico del Progetto. Qualora pervenga un solo preventivo, si potrà procedere all’affidamento previa valutazione dell’unico preventivo pervenuto motivando adeguatamente la scelta del contraente. Rimane salva la facoltà del R.U.P. di richiedere nuovi preventivi ad altri operatori economici.
3. Esperita la fase di indagine di mercato, lo svolgimento della procedura di affidamento mediante invito e successiva aggiudicazione, dovrà avvenire in modalità telematica attraverso l’utilizzo del Me.PA (ordine diretto o trattativa diretta) o di altro mercato elettronico.
4. Detto obbligo ricorre entro i limiti di cui all’art. 1, comma 450 della Legge 296/2006 s.m.i.

ARTICOLO 8

AFFIDAMENTI AUTONOMI FUORI DAI MERCATI ELETTRONICI

1. Nei casi individuati al precedente art. 5, co. 3, in ulteriore subordine, qualora non ricorrano le condizioni di cui al precedente art. 7, nei soli casi, quindi, in cui il bene o il servizio non rientri in alcuna delle categorie merceologiche disponibili sul mercato in relazione alle quali risultino pubblicati appositi bandi, si potrà procedere ad affidamento autonomo, previa indagine di mercato mediante richiesta di almeno due preventivi.
2. La richiesta di preventivi viene effettuata mediante e-mail, posta elettronica certificata, o altri strumenti di trasmissione scelti dal Responsabile Unico del Progetto. Qualora pervenga un solo preventivo, si potrà procedere all'affidamento previa valutazione dell'unico preventivo pervenuto motivando adeguatamente la scelta del contraente tramite documentata indagine di mercato. Rimane salva la facoltà del R.U.P. di richiedere nuovi preventivi ad altri operatori economici.

ARTICOLO 9

PRINCIPIO DI ROTAZIONE

1. L'affidamento diretto di beni e servizi deve avvenire nel rispetto del principio di rotazione degli affidamenti, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, casi in cui i due affidamenti, abbiano ad oggetto una commessa riferibile alla medesima categoria merceologica/settore di servizi ed alla medesima fascia di importo, come di seguito determinata:
Fascia A) 5.000,00 – 19.999,99 Euro
Fascia B) 20.000,00 - 39.999,99 Euro
Fascia C) 40.000,00 – 69.999,99 Euro
Fascia D) 70.000,00 – 109.999,99 Euro
Fascia E) 110.000,00 – 140.000,00 Euro (e in deroga fino a 215.000,00 Euro)
2. Il principio di rotazione comporta di norma il divieto di affidamento diretto in favore dell'Operatore Economico uscente ad eccezione delle ipotesi in cui persistano tutte le seguenti condizioni:
a) particolare struttura del mercato;
b) effettiva assenza di alternative;
b) accurata esecuzione del precedente contratto.
3. Ai sensi dell'art. 49, comma 6 del Codice, negli affidamenti di importo inferiore a 5.000,00 euro è comunque consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione

ARTICOLO 10

CRITERI DI SELEZIONE

1. Le procedure di acquisto di beni e/o servizi di cui al presente Regolamento sono affidate in base al prezzo più basso ovvero sul rapporto qualità/prezzo dei criteri valutativi indicati nella richiesta preventivi.
2. E' vietato l'utilizzo del criterio del prezzo più basso nelle ipotesi di cui all'art. 108 comma 2 del Codice, in particolare: i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti dall'art. 2, comma 1, lett. e) dell'allegato I.1 del codice.

ARTICOLO 11

COSTI DELLA MANODOPERA E COSTI DELLA SICUREZZA

1. Nei contratti di lavori e servizi è obbligatorio indicare nei documenti di gara i costi delle manodopera e della sicurezza che dovranno essere scorporati dall'importo assoggettato al ribasso ai sensi dell'art. 41 comma 14 del D.lgs 36/2023;
2. Resta ferma la possibilità per l'Operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale;
3. Nell'offerta economica l'Operatore economico, indica, i costi della manodopera e della sicurezza, eccetto che nelle forniture senza posa in opera e nei servizi di natura intellettuale.

ARTICOLO 12

REQUISITI DELL'OPERATORE ECONOMICO

1. L'Operatore Economico deve essere in possesso dei requisiti di carattere generale di cui agli artt. 94 e 95 del Codice.
2. L'Operatore Economico deve essere, altresì, in possesso dei requisiti, eventualmente richiesti nella determina a contrarre, di cui all'art. 100 del Codice:
 - a - idoneità professionale;
 - b - capacità economica e finanziaria;
 - c - capacità tecniche e professionali.
3. I requisiti di cui al punto 2 devono essere attinenti e proporzionati all'oggetto dell'affidamento.

ARTICOLO 13

VERIFICHE

1. Per gli acquisti di beni e servizi di importo fino ad Euro 40.000,00 si può procedere all'affidamento all'Operatore Economico, individuato all'esito delle procedure sopra specificate sulla base di una dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà circa il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti. Si procederà alla verifica delle dichiarazioni previo sorteggio di un campione pari al 10% delle procedure effettuate nell'anno solare.

ARTICOLO 14

BUONO D'ORDINE

1. Il contratto, all'esito delle procedure disciplinate dal presente Regolamento, è stipulato secondo le modalità di cui alle piattaforme telematiche utilizzate o nella forma di buono d'ordine mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio tramite posta elettronica certificata (PEC) sottoscritte con firma digitale.
2. I contratti/buoni d'ordine emessi a seguito delle procedure di cui al presente Regolamento saranno firmati dal Direttore Generale;
3. Il perfezionamento del contratto avviene attraverso la piattaforma telematica o via PEC. Ai sensi dell'art. 18, comma 10 (allegato I.4) del D.Lgs 36/2023 i contratti inferiori a Euro 40.000,00 non sono soggetti ad imposta di bollo.

ARTICOLO 15

GARANZIE

1. Viene richiesta all'Operatore Economico aggiudicatario una garanzia fideiussoria a titolo di cauzione definitiva, a garanzia dei prodotti forniti o della regolare esecuzione dei servizi richiesti, questa dovrà essere pari al 10% (dieci per cento) dell'importo contrattuale al netto dell'IVA ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. 36/2023 s.m.i. Eventuali esoneri o riduzioni della garanzia possono essere applicati unicamente secondo quanto previsto dalla normativa vigente.
2. Tale garanzia fideiussoria, che sarà svincolata all'approvazione del verbale di collaudo o al rilascio dell'attestazione di regolare esecuzione, o al termine del periodo di garanzia, potrà essere costituita, mediante fidejussione bancaria o polizza assicurativa, con autentica notarile in calce, essere conforme allo schema tipo approvato con decreto del Ministro dello sviluppo economico di concerto con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti e previamente concordato con le banche e le assicurazioni o loro rappresentanze, dovrà prevedere la rinuncia al beneficio della preventiva escussione, il pagamento a semplice e non documentata richiesta del beneficiario entro quindici giorni; la rinuncia all'eccezione di cui all'art. 1957, co. 2 c.c.; il Foro competente in Modena per le eventuali controversie fra la Stazione appaltante (ente garantito) ed il garante, la validità fino alla scadenza del periodo di garanzia e, comunque, fino ad espressa dichiarazione di svincolo da parte della Stazione appaltante.
3. L'importo della cauzione definitiva è ridotto secondo le misure e le modalità di cui all'art. 117, comma 3 D.Lgs. 36/2023. Per fruire di dette riduzioni l'operatore Economico documenta il possesso dei relativi requisiti fornendo copia dei certificati posseduti.

ARTICOLO 16

VERIFICA DELLE PRESTAZIONI

1. Tutte le forniture di beni ed i servizi sono soggette ad un provvedimento di regolare esecuzione rilasciato dal Responsabile Unico del Procedimento.
2. Qualora le prestazioni siano particolarmente complesse sotto il profilo tecnologico ovvero richiedano l'apporto di una pluralità di competenze ovvero siano caratterizzate dall'utilizzo di componenti o di processi produttivi innovativi o dalla necessità di elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità, la verifica di conformità verrà affidata ad un soggetto o ad una commissione composta da due o tre soggetti che siano in possesso della competenza tecnica eventualmente necessaria in relazione all'oggetto del contratto. Tale commissione viene nominata dal R.U.P. In tale caso il buono d'ordine dovrà tenere conto dei giorni necessari per l'emissione del provvedimento di regolare esecuzione a partire dal quale decorrono i giorni per il pagamento della fattura.
3. A seguito del provvedimento di regolare esecuzione il Direttore Generale, dovrà emettere una determina di autorizzazione alla liquidazione della fattura.

ARTICOLO 17

FORO COMPETENTE

1. Su tutte le controversie relative all'interpretazione ed esecuzione del presente Regolamento, nonché quelle relative alla fase procedurale di scelta del contraente fino alla conclusione del contratto, è competente il TAR del Veneto.
2. Su tutte le controversie relative alla fase esecutiva del contratto, successiva, cioè, al perfezionamento del contratto medesimo, è inderogabilmente e obbligatoriamente competente il Tribunale di Vicenza.

ARTICOLO 18

NORMA DI RINVIO

1. Per quanto non espressamente previsto dal presente Regolamento si rinvia alle Direttive Comunitarie, alle norme dello Stato, al D.Lgs. 36/2023 s.m.i., alle norme nazionali e regionali in materia di contabilità ed appalti, al Codice Civile, al Codice Penale, con particolare riferimento alla fattispecie di cui all'art. 355 c.p. "Inadempimento di contratti di pubbliche forniture", allo Statuto della Fondazione.

ARTICOLO 19

ENTRATA IN VIGORE DEL REGOLAMENTO E FORME DI PUBBLICITÀ

1. Il presente Regolamento entra in vigore il giorno successivo alla pubblicazione sull'albo on-line dell'Università ed è disponibile sul sito web di Ateneo.
2. La stessa modalità di pubblicazione di cui al comma 1 è utilizzata per le successive modifiche e integrazioni.

Il Direttore Generale

(Ing. Giorgio Spanevello)

Firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs. n. 82/2005